

Uchwała Nr S.O.XIII/426-2/32/18
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 25 stycznia 2019 r.

w sprawie: opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Chrzanów.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Gabriela Brol-Stanek	- Przewodnicząca
Ewa Mitoraj	- Członek Składu Orzekającego
Anna Polak	- Członek Składu Orzekającego

po zapoznaniu się z przyjętymi przez Radę Miejską w Chrzanowie w dniu 27 grudnia 2018 r.:

1. Uchwałą Nr III/10/2018 o przyjęciu wieloletniej prognozy finansowej,
2. Uchwałą Budżetową na rok 2019– Nr III/11/2018

p o s t a n o w i ł:

zaopiniować pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Chrzanów, wynikającej z zaciągniętych zobowiązań.

UZASADNIENIE

W dniu 31 grudnia 2018 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, Zespołu Zamiejscowego w Oświęcimiu wpłynęła, w formie dokumentu elektronicznego, z wykorzystaniem aplikacji Besti@ uchwała o przyjęciu wieloletniej prognozy finansowej, natomiast w dniu 2 stycznia 2019 r. Uchwała Budżetowa Gminy Chrzanów na 2019 rok.

Wieloletnia prognoza finansowa zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2019- 2042. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych zobowiązań. Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie Gminy Chrzanów są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu gminy. Planowane zadłużenie z tytułu kredytów i wyemitowanych obligacji kończy się w roku 2026, natomiast do roku 2040 planowane są wydatki z tytułu udzielonego poręczenia. Planowany na koniec 2019 roku dług wynosi, zgodnie z wieloletnią prognozą finansową 24.860.000,00 zł, co stanowi 13,35% planowanych dochodów ogółem.

Możliwość spłaty zadłużenia od roku 2014 zdeterminowana jest poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych. Przedstawiona przez Gminę prognoza kwoty długu wykazuje, że poczynawszy od 2019 roku roczna wartość obciążeń budżetu spłatą długu, kosztami jego obsługi oraz poręczeniami do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku nie przekracza średniej arytmetycznej - z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok trzech lat - relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Skład Orzekający zauważa przy tym, że indywidualne wskaźniki zadłużenia Gminy po 2019 roku zostały aktualnie obliczone częściowo w oparciu o prognozowane wielkości dochodów oraz wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań z ostatnich trzech lat, czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości. Ponadto po zakończeniu roku budżetowego 2018 do obliczenia relacji dla lat 2020-2021 trzeba będzie uwzględnić dane z wykonania roku 2018. W związku z powyższym relacja wyliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić rzeczywiste możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań, które mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane. Skład Orzekający zauważa także, że w latach 2020-2025 i na rok 2026 i kolejne lata dla ustalenia kwoty dla dopuszczalnej kwoty długu i kosztów jego obsługi znajdują zastosowanie przepisy przejściowe art. 9 ust. 1-4 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500), nie mniej przepisy art. 9 ust. 1-4 stosują się po raz pierwszy do opracowania budżetu i wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego na rok 2020.

W latach 2019-2022 zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku w łącznej kwocie 7.029.000,00 zł, w tym w roku 2019 w wysokości 3.029.000,00 zł. Mając na względzie fakt, iż planowanie i realizacja dochodów ze sprzedaży majątku ma duże znaczenie dla kształtowania się wieloletniej prognozy finansowej, Skład Orzekający z ostrożności podkreśla, iż należy dochować wszelkiej staranności w realizacji budżetów roku 2019 i lat następnych aby zaplanowane wielkości szczególnie dochodów (w tym ze sprzedaży majątku) i wydatków, zostały zrealizowane. W przypadku bowiem nie osiągnięcia tych dochodów może dojść do pogorszenia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnił przyjęte w prognozie założenia, iż realizacja dochodów i wydatków budżetu, będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych i od roku 2019 nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Gminy. Obniżenie dochodów poniżej ich wielkości prognozowanych lub zwiększenie wydatków bądź zaciągnięcie zobowiązań mających wpływ na uchwalanie i wykonywanie budżetów w latach kolejnych, może wpłynąć na pogorszenie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j.: Dz. U. z 2018 r., poz. 1330 z późn. zm.).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
Gabriela Broń-Stanek